АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САСЫКОЛЬСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

ХАРАБАЛИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.05.2011 г. № 28

с.Сасыколи

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» с целью выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции |  |  |

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», законом Астраханской области от 28.05.2008 №23/2008-ОЗ «О противодействии коррупции в Астраханской области» в целях противодействия коррупции

ПОСТАНОВЛЯЮ:   
 1. Утвердить Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» с целью выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня обнародования.

Глава муниципального образования

«Сасыкольский сельсовет» Старцева Т.П.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации МО

«Сасыкольский сельсовет»»

от 13.05.2011 г. №\_28

ПРАВИЛА

ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ АДМИНИСТРАЦИЕЙ

МО «САСЫКОЛЬКИЙ СЕЛЬСОВЕТ», С ЦЕЛЬЮ ВЫЯВЛЕНИЯ

И УСТРАНЕНИЯ В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОЗДАНИЮ

УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» с целью выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Правила), разработанные на основании части 4 статьи 5 и пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьи 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ, в соответствии с законодательством Российской Федерации определяют:

1.1.1. Основные задачи, цели, порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» (далее - проекты документов).

1.1.2. Перечень проектов документов, подлежащих антикоррупционной экспертизе.

1.1.3. Органы, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы.

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупционных факторов;

коррупционные факторы - положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

коррупциогенные нормы - положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы;

нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;

дискреционные полномочия - полномочия, которые муниципальный служащий может осуществить по собственному усмотрению.

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы является обеспечение проведения экспертизы проектов документов в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - экспертиза).

1.4. Экспертизе подлежат проекты документов:

1.4.1. Затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

1.4.2. Об утверждении регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций.

1.4.3. Связанные с распределением муниципальных бюджетных средств.

1.4.4. Связанные с управлением муниципальной собственностью.

1.4.5. Связанные с размещением заказа для муниципальных нужд.

1.4.6. Регламентирующие осуществление полномочий подведомственных организаций.

1.4.7. Регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия администрации МО «Сасыкольский сельсовет».

1.4.8. Другие проекты документов по поручению главы администрации МО «Сасыкольский сельсовет», его заместителей.

1.5. Основной целью экспертизы является определение реальной степени возможности использования муниципальным служащим особенностей нормативно-правовых формул для извлечения выгоды, то есть выявление коррупционных факторов.

1.6. Экспертиза на коррупциогенность проводится одновременно в рамках правовой экспертизы проектов документов администрации МО «Сасыкольский сельсовет»:

Ведущим специалистом администрации МО «Сасыкольский сельсовет» - проектов документов, разрабатываемых администрацией МО «Сасыкольский сельсовет»

2. Коррупционные факторы

Коррупционными факторами являются:

2.1. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа администрации МО «Сасыкольский сельсовет»:

2.1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц).

2.1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

2.1.3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2.1.4. Злоупотребление правом заявителя администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

2.1.5. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц).

2.1.6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (его должностного лица), принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

2.1.7. Принятие нормативного правового акта сверх компетенции - нарушение компетенции администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

2.1.8. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.1.9. Юридические и лингвистические неопределенности - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.2. Факторы, связанные с наличием правовых пробелов:

2.2.1. Существование пробела в правовом регулировании - отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее.

2.2.2. Отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

2.2.3. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2.4. Отсутствие запретов и ограничений для администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц) - отсутствие превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях.

2.2.5. Отсутствие мер ответственности администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц) - отсутствие норм о юридической ответственности муниципальных служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений.

2.2.6. Отсутствие указания на формы, виды контроля за администрацией МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностными лицами) - отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц, муниципальных служащих).

2.2.7. Нарушение режима прозрачности информации - отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

2.3. Факторы системного характера - нормативные коллизии.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (их должностных лиц).

3. Инструменты обнаружения коррупционных факторов

Для обнаружения коррупционных факторов в текстах проектов документов следует:

3.1. Проанализировать все полномочия органа администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (его должностного лица).

3.2. Определить, какие полномочия диктуют ему единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

3.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

3.4. Выявить конкретные действия, которые могут применять муниципальные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

3.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

3.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

3.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

4.1. Подготовительный этап - сбор и анализ информации.

На этом этапе необходимо провести мониторинг действующего законодательства, судебной практики, научных публикаций по теме проекта документа.

4.2. Исследовательский этап - проведение самой экспертизы.

Опираясь на знание теории и практики, используя инструменты обнаружения коррупционных факторов, необходимо выявить в тексте проекта документа коррупциогенные нормы и положения, а также разработать рекомендации по их устранению.

Эффективность проведения экспертизы определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

4.3. Заключительный этап - визирование проекта документа специалистом по правовой работе администрации МО «Сасыкольский сельсовет» либо оформление ими заключения экспертизы в случае выявления в проекте документа норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

4.4. Заключение экспертизы должно содержать:

4.4.1. Наименование и реквизиты проекта документа, представленного на экспертизу.

4.4.2. Основания для проведения экспертизы.

4.4.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, которые использовались для выявления коррупциогенных норм и положений права, определений судов, научной литературы и т.п.

4.4.4. Конкретные положения проекта документа, содержащие коррупциогенные нормы, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, подразделы, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы положения, которые не относятся к коррупционным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

4.4.5. Рекомендации по изменению формулировок правовых норм либо предложения по исключению отдельных норм и положений для устранения коррупциогенности проекта документа.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

4.4.6. Вывод о наличии признаков коррупциогенности проекта документа.

4.5. Заключение экспертизы проекта документа, подписанное начальником правового управления администрации МО «Сасыкольский сельсовет» (лицом, его замещающим) или специалистом по правовой работе территориального органа администрации МО «Сасыкольский сельсовет», направляется руководителю органа администрации МО «Сасыкольский сельсовет», подготовившего проект документа.

4.6. Администрация МО «Сасыкольский сельсовет», получив заключение экспертизы подготовленного им проекта документа:

4.6.1. Вносит изменения с учетом заключения экспертизы и направляет доработанный проект документа на повторную экспертизу.

4.6.2. Принимает решение об отзыве проекта документа.