АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САСЫКОЛЬСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

ХАРАБАЛИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.01.2015 г.

с. Сасыколи № 16

Об утверждении муниципальной

программы «Гармонизация межнациональных

и межконфессиональных отношений,

профилактика экстремизма и терроризма

 на территории муниципального образования

«Сасыкольский сельсовет» на 2015-2017 годы»

 В целях регулирования политических, социально – экономических, культурных и иных процессов в муниципальном образовании, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, укрепление толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, принципов соблюдения прав и свобод человека, гармонизацию межнациональных отношений в муниципальном образовании «Сасыкольский сельсовет», руководствуясь Стратегией государственной национальной политики, утвержденной Президентом Российской Федерации и федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация муниципального образования «Сасыкольский сельсовет»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1.Утвердить муниципальную Программу, направленную на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений на 2015-2017 годы

 2. Разместить утвержденную муниципальную Программу на официальном сайте муниципального образования «Сасыкольский сельсовет» <http://mo.astrobl.ru./sasykolskijselsovet/>

 3. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава МО «Сасыкольский сельсовет» Т.П. Старцева

 УТВЕРЖДЕН

 Постановлением администрации

 МО «Сасыкольский сельсовет»

 от 23.01.2015 г. № 16

**Муниципальная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений,  профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Сасыкольский сельсовет на 2015-2017 г.»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование****программы** | Муниципальная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений,  профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Сасыкольский сельсовет на 2015-2017г.» |
| **Основание для разработки программы** | [Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности](http://docs.cntd.ru/document/901823502)», [Федеральный закон Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму](http://docs.cntd.ru/document/901970787)», Стратегия государственной национальной политики РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| **Заказчики Программы** | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» |
| **Разработчик Программы** | Рабочая группа по разработке муниципальной программы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений,  профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Сасыкольский сельсовет на 2015-2017г.»» |
| **Цель Программы** | Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических, экстремистских проявлений, укрепление и дальнейшее распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям. |
| **Задачи Программы** | - сведение к минимуму условий для проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования;- активизация деятельности органа местного самоуправления по профилактике национального экстремизма, формированию культуры межэтнического диалога;- дальнейшее развитие системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов;- проведение просветительской работы среди жителей  сельсовета, направленной на распространение адекватных знаний и представлений об истории и культуре народов России.   |
| **Сроки реализации Программы** | 2015 – 2017 годы |
| **Основные направления Программы** | - организационное обеспечение реализации Программы;- информационное обеспечение мер по профилактике терроризма, этноконфессионального экстремизма, формированию культуры толерантности в обществе;- поддержка волонтерского движения. |
| **Исполнители Программы** | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» |
| **Источники и объёмы финансирования Программы** |  - 2015 год - без финансирования; - 2016 год - без финансирования; - 2017 год - без финансирования;  |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы** | - минимизация возможности совершения террористических актов и экстремистских акций на территории муниципального образования;- предупреждение преступлений и правонарушений экстремистской и террористической направленности; - повышение информированности населения о правилах поведения в случае угрозы совершения террористических актов, рост антитеррористической бдительности населения;- формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к различным религиям и культурам; - повышение индекса этнокультурной компетентности как в молодежной среде, так и среди взрослого населения;- повышение индекса спокойствия в сфере мэжэтнических отношений. |

**1. Обоснование соответствия решения проблемы целям и приоритетным задачам социально-экономического развития сельсовета**

 Реализация [Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности](http://docs.cntd.ru/document/901823502)», [Федерального закона Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму](http://docs.cntd.ru/document/901970787)», других федеральных нормативных правовых актов в определенной степени способствует стабилизации общественно-политической ситуации и повышению уровня общественной безопасности в сельсовете.

В настоящее время сохраняется в целом благоприятный климат межэтнических отношений между народами, исторически проживающими на территории муниципального образования «Сасыкольский сельсовет».

Вместе с тем, межэтнические отношения, являясь важной частью общественных отношений, в развивающемся, модернизирующемся государстве находятся в постоянной динамике и требуют постоянного внимания и системного регулирования. Этносоциологические исследования, показывают, что, несмотря на позитивную динамику, уровень интолерантности остается достаточно высоким.

Кроме динамичности межэтнических отношений внутри поселения (они могут меняться как в лучшую, так и в худшую стороны), необходимо принимать во внимание и вызовы общероссийского контекста межэтнических отношений, что в условиях низкого уровня этнокультурной компетентности  населения может, в перспективе, привести к росту напряженности в межнациональных отношениях в МО «Сасыкольский сельсовет». К таким, в значительной степени внешним, угрозообразующим факторам относятся:

- обострение межэтнических противоречий, рост количества преступлений экстремистской направленности;

- рост националистических настроений в российском обществе на фоне сложных иммиграционных процессов;

- недостаточная организация работы органов местного самоуправления, в вопросах прогнозирования и предупреждения межэтнических, межконфессиональных противоречий и конфликтов;

- недостаточная обеспеченность образовательного процесса дидактическими материалами, учебно-методической литературой, наглядными средствами обучения, мультимедийной продукцией, направленных на гармонизацию межэтнических отношений;

- освещение в средствах массовой информации проблем национальных отношений; в первую очередь это касается Интернет-ресурсов - именно Интернет является сегодня главным распространителем среди несовершеннолетних и молодежи наиболее радикальных и экстремистских идей, идей религиозного, национального или расового превосходства.

Разработка муниципальной программы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений,  профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Сасыкольский сельсовет на 2015-2017г.»

(далее - Программа) обусловлена необходимостью реализации системного подхода по противодействию возможным проявлениям террористического и экстремистского характера, важностью сохранения стабильной ситуации во всех сферах общественных отношений.

Программа является действенным инструментом  по минимизации  отмеченных негативных фактов и явлений, в конечном итоге - гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений экстремизма и терроризма в МО «Сасыкольский сельсовет», повышения уровня благополучия граждан.

**2. Обоснование целесообразности и необходимости решения проблемы программно-целевым методом.**

Масштабность и сложность решения поставленных проблем требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы. Решение поставленных проблем должно носить системный характер (как на уровне Сасыкольского сельсовета, так и, в сфере образования и воспитания, в сфере средств массовой информации).

Обладая многоплановостью, терроризм, экстремизм в современных условиях постоянно изменяются, при этом серьёзно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба. Прямые или косвенные деструктивные последствия террористической и экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни - политическую, экономическую, социальную, духовную.   В настоящее время возможно решение проблемы интолерантных, ксенофобных установок в обществе, более результативная профилактика терроризма и экстремизма.

**3. Характеристика и прогноз развития проблемы без использования программно-целевого метода ее решения.**

При отсутствии механизма можно прогнозировать рост конфликтности в межэтнических отношениях, проявлений ксенофобии, особенно в молодежной среде.

Однако без использования программно-целевого метода построения работы в сегодняшней ситуации невозможно решить в полном объеме следующие проблемы:

- невозможность в условиях современной ведомственной разобщенности выстраивания единой, научно-обоснованной стратегии и тактики деятельности,  планирования действий и существующих ресурсов;

- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при разработке мероприятий;

 - отсутствие эффективных механизмов координации и контроля мероприятий, а также последовательности их реализации.

Вследствие этого достижение необходимых результатов в приемлемые сроки становится затруднительным, затраты же для их достижения неизбежно возрастут.

Таким образом, комплексные, системные действия, в основе которых лежит программно-целевой метод, в сферах национальной, миграционной, молодежной, информационной политики, образования, охраны порядка, взаимодействия местных сообществ позволят избежать обострения ситуации.

**4. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы.**

В случае решения проблемы иным, не связанным с программно-целевым, методом не будут учтены все возможности, силы и средства, необходимые для выстраивания системы профилактики проявлений экстремизма и терроризма, будут подвергнуты риску существующие ныне межнациональный мир и стабильность на территории МО «Сасыкольский сельсовет».

На успешное выполнение Программы и достижение поставленной цели могут повлиять следующие факторы и риски:

- организационные риски, связанные с проблемами координации деятельности исполнителей Программы и управления проектами, требующими согласованности действий и усовершенствования административных процессов и т.п.;

- риски, связанные с современным методическим обеспечением процессов профилактики проявлений экстремизма и терроризма, особенно в молодежной среде;

- технологические риски в решении отдельных задач.

**5. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы.**

Сроки реализации Программы: 2015-2017 годы.

Разделение Программы на этапы не предусматривается.

**6. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям эффективности, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам.**

Целью данной Программы является совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических, экстремистских проявлений, укрепление и дальнейшее распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям.

Мероприятия Программы направлены на решение следующих задач:

- сведение к минимуму условий для проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования;

- активизация деятельности органа местного самоуправления по профилактике национального экстремизма, формированию культуры межэтнического диалога;

- дальнейшее развитие системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов;

- проведение просветительской работы среди жителей  сельсовета, направленной на распространение адекватных знаний и представлений об истории и культуре народов России.

**7. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы.**

- в 2015 году - без финансирования;

- в 2016 году - без финансирования;

- в 2017 году - без финансирования;

Объемы финансирования из бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» носят ориентировочный характер и подлежат корректировке в соответствии с решением Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**8. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемых вариантов решения проблемы.**

Основными результатами реализации Программы будут являться:

- минимизация возможности совершения террористических актов и экстремистских акций на территории муниципального образования;

- предупреждение преступлений и правонарушений экстремистской и террористической направленности;

- повышение информированности населения о правилах поведения в случае угрозы совершения террористических актов, рост антитеррористической бдительности населения;

- формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к различным религиям и культурам;

- повышение индекса этнокультурной компетентности как в молодежной среде, так и среди взрослого населения;

- повышение индекса спокойствия в сфере мэжэтнических отношений.

**9. Предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы.**

С учетом возможностей бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» объёмы средств, направляемых на реализацию Программы, подлежат уточнению и корректировке при разработке проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Система мероприятий определяется основными целями и задачами Программы. В соответствии с ними мероприятия, предусмотренные Программой, распределяются по следующим основным направлениям:

- организационное обеспечение реализации Программы;

- информационное обеспечение мер по профилактике терроризма, этноконфессионального экстремизма, формированию культуры толерантности в обществе;

- поддержка волонтерского движения.

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия могут уточняться.

**10. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы.**

Программа представляет собой систему мер, призванную обеспечить возможность эффективного противодействия проявлениям терроризма и экстремизма в обществе, внедрение в социальную практику стандартов и норм толерантного поведения, укрепление межнационального согласия, взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Исполнитель** | **Сроки выполнения** | **Источник финансирования** | **Объем финансирования (тыс. руб.)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1 | Информирование населения муниципального образования о деятельности Администрации МО «Сасыкольский сельсовет» в сфере межнациональных, межконфессиональных отношений  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Бюджет поселения  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Мониторинг СМИ (выявление освещенных в прессе проявлений национального и религиозного экстремизма, терроризма)  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Работа по выявлению организаций (обществ), негативно влияющих на межнациональные отношения в муниципальном образовании, принятие мер по пресечению их деятельности | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет»,ОМВД России по Харабалинскому району (по согласованию) | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Выявление фактов осквернения зданий и иных сооружений, в том числе посредством нанесения нацистской атрибутики или символики, лозунгов экстремистского характера, уведомление о данных фактах органов полиции  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Приобретение подарков, сувенирной продукции для поощрения лиц, принимающих участие в отмеченной работе (волонтеры и др.) | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно | Бюджет поселения | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Проведение «круглых столов», встреч в образовательных учреждениях муниципального образования по вопросам межэтнических отношений и формирования толерантности в молодежной среде  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» образовательные учреждения (по согласованию) | Ежегодно | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Проведение бесед в образовательных учреждениях, направленных на профилактику проявлений терроризма, преступлений против личности, общества, государства | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» образовательные учреждения (по согласованию) | Ежегодно | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Содействие в проведении мероприятий военно-патриотической направленности | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Содействие религиозным организациям в реализации социально значимых проектов и проведении мероприятий, направленных на развитие межконфессионального диалога и сотрудничества | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Направление в органы полиции и иные органы информации о поступивших в Администрацию сельсовета уведомлений граждан о создании и начале деятельности преступных групп, а также о физических и юридических лицах, в отношении которых имеются сведения о причастности к экстремистской и террористической деятельности | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Постоянно  | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Размещение в средствах массовой информации, в местах массового пребывания людей, на информационных стендах материалов по разъяснению правил поведения и действий населения при угрозе или возникновении терактов  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно  | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Проведение учебных тренировок по вопросам предупреждения террористических актов и правилам поведения при их возникновении | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно  | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Содержание в постоянной готовности сил и средств муниципального образования к действиям по предназначению в зонах чрезвычайных ситуаций в случае совершения террористического акта | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Организация проведения регулярных обследований многоквартирных домов на предмет технического состояния подвальных и чердачных помещений, цокольных, технических этажей, электрощитовых и др. подсобных помещений  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Ежегодно  | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Привлечение граждан (волонтеров) к деятельности Администрации сельсовета по вопросам предупреждения и профилактики возникновения террористических актов, профилактики экстремизма и терроризма  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» сельсовета | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Участия в конкурсах, направленных на развитие межэтнической толерантности | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Участие в акциях по противодействию и профилактике проявлений экстремизма и терроризма  | Администрация МО «Сасыкольский сельсовет» | Весь период | Без затрат | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  | **ВСЕГО** | **0** |  | **0** | **0** |