АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «САСЫКОЛЬКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

ХАРАБАЛИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.06.2015 г. № 47/1

с. Сасыколи

Об основных направлениях   
 бюджетной политики МО

«Сасыкольский сельсовет»

на 2016 год и на плановый

период 2017 и 2018 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета МО «Сасыкольский сельсовет» от 30.10.2015 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сасыкольский сельсовет» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «О бюджете МО «Сасыкольский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

Администрация муниципального образования «Сасыкольский сельсовет»»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования «Сасыкольский сельсовет»» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

2. Обнародовать настоящее постановление в соответствии с Положением о порядке ознакомления граждан с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сасыкольский сельсовет» (об обнародовании нормативных правовых актов), утвержденным решением Совета МО «Сасыкольский сельсовет» от 07.09.2011 г. № 91.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава администрации

МО «Сасыкольский сельсовет» Т.П.Старцева

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации МО

«Сасыкольский сельсовет»

от 25.06.2015 г. № 47/1

Основные направления бюджетной политики

МО «Сасыкольский сельсовет» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью основных направлений бюджетной политики МО «Сасыкольский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы (далее – бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы (далее – бюджет на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Сасыкольский сельсовет», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика сформирована с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления (далее – указы), решением Совета МО «Сасыкольский сельсовет» от 30.10.2015 № 59 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сасыкольский сельсовет».

Основной целью бюджетной политики является поддержание сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Сасыкольский сельсовет». Бюджет на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы будет формироваться, на основе муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет», утвержденных постановлениями администрации МО «Сасыкольский сельсовет».

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета на 2016 – 2018 годы будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета МО «Сасыкольский сельсовет»

В частности, для поддержания сбалансированности бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» необходимо обеспечить , в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет МО «Сасыкольский сельсовет» в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от принятия новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, в том числе продовольственной, обеспечение социальных гарантий.

Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Обеспечение экономической стабильности.

3. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

4. Строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

5. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

6. Оптимизация структуры расходов бюджета на 2016 – 2018 годы при условии не снижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Существенным резервом повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

7. Совершенствование инструмента планирования бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» на основе муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет», в том числе планирование целей и задач муниципальной программы с учетом прогнозируемой доходной части бюджета (предельных расходов на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы).

8. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в МО «Сасыкольский сельсовет».

Основной задачей проводимой бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» на очередной финансовый год. В условиях кризисных явлений, происходящих в экономике страны, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Сасыкольский сельсовет» является первостепенной задачей.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет», и непрограммных направлений деятельности на 2016 год и плановый период сформированы на основе следующих основных подходов:

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы приняты бюджетные ассигнования бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» на 2015 год, утвержденные сводной бюджетной росписью бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» на 2015 год по состоянию на 01.07.2015.

Уточнены «базовые» объемы:

-увеличены на уровень индекса-дефлятора объемы средств, предоставляемые местным бюджетам в виде дотаций;

-уменьшены бюджетные ассигнования по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

-уменьшены бюджетные ассигнования в связи с пересмотром срока реализации отдельных мероприятий (капитальное строительство, реконструкция, ремонт);

-уменьшены бюджетные ассигнования в связи с признанием утратившими силу либо приостановлением действия отдельных нормативных правовых актов МО «Сасыкольский сельсовет»;

Распределение доведенных предельных ассигнований по расходным обязательствам с учетом обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств согласно статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к полномочиям главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Одной из ключевых задач на 2016 год является дальнейшая интеграция муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет» в процесс бюджетного планирования. В настоящее время постановлением администрации МО «Сасыкольский сельсовет» утверждены 6 муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет», муниципальными заказчиками, координаторами и ответственными исполнителями которых являются 2 исполнительных органов муниципальной власти МО «Сасыкольский сельсовет».

Муниципальные программы МО «Сасыкольский сельсовет» начиная с 2016 года станут системообразующим звеном муниципального управления в МО «Сасыкольский сельсовет». Внедрение в практику муниципальных программ МО «Сасыкольский сельсовет» позволит сформировать систему мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед исполнительными органами муниципальной власти МО «Сасыкольский сельсовет», устанавливать прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Разработка муниципальных программ МО «Харабалинский район» позволила обеспечить включение в них не менее 95% расходов бюджета МО «Сасыкольский сельсовет». В связи с этим необходимо дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации и расширение их использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Начиная с 2016 года бюджетная классификация в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» претерпит изменения, однако основной подход – прозрачность отнесения расходов к той или иной муниципальной программе, непрограммному направлению расходов – останется неизменным.

Продолжится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями МО «Сасыкольский сельсовет», а также по предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, что позволит создать в МО «Сасыкольский сельсовет» условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от исполнительных органов муниципальной власти МО «Сасыкольский сельсовет». Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса.

В соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальной задание на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов должно формироваться по обновленным правилам – на основе ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, утвержденного главным распорядителем средств бюджета, в ведении которого находятся муниципальные казенные учреждения, либо исполнительным органом муниципальной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ формируется на основе базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке муниципальной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Унификация услуг и работ посредством их включения в ведомственные перечни муниципальных услуг и работ и усовершенствованный механизм финансового обеспечения выполнения муниципального задания позволит сделать более прозрачным процесс распределения бюджетных средств и их эффективного использования.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году планирование бюджета МО «Сасыкольский сельсовет»» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться с учетом планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Сасыкольский сельсовет» (далее – закупки), которые станут одной из основ формирования бюджета МО «Сасыкольский сельсовет». Данный механизм позволит регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников культуры, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Кроме того, в связи с изменением социально-экономических условий, реализация указанных решений в 2016-2018 годах планируется осуществляться с учетом:

- всех источников финансирования, включая внебюджетные;

- изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по органам муниципальной власти МО «Сасыкольский сельсовет» будет осуществляться в соответствии с нормативно правовыми актами МО «Сасыкольский сельсовет»».

В целях повышения эффективности расходов бюджета МО «Сасыкольский сельсовет» в сфере социальной политики бюджетная политика нацелена на реализацию социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение уровня жизни населения.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

В отрасли «Культура, кинематография» продолжится работа по сохранению и развитию исполнительских искусств, традиционной народной культуры, укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Бюджетная политика в отрасли «Физической культура и спорт» будет направлена на совершенствование системы спорта высших достижений, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

Основными принципами формирования бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства являются стимулирование энергосбережения и рационального использования природных ресурсов, а также стабилизация и развитие систем водообеспечения жилищно-коммунального комплекса.

Важнейшими из направлений повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- сокращение энергетических издержек.

Межбюджетные отношения с МО «Харабалинский район» будут формироваться в соответствии с требованиями Закона Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области», а также принятыми при формировании бюджета на 2016 – 2018 годы нормативными правовыми актами, регулирующими межбюджетные отношения.

В 2016 – 2018 годах планируется сохранить без изменений виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых в бюджет МО «Сасыкольский сельсовет»: дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений, дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.